

## **«Aggiornamento delle basi di calcolo per le proiezioni dell'AVS»**

Rapporto del Consiglio federale del 28 gennaio 2009

In risposta al postulato Schelbert Louis (07.3396) depositato il 20 giugno 2007

# 1 Introduzione: il postulato Schelbert Louis (07.3396) e le proiezioni dell'AVS

Il postulato depositato il 20 giugno 2007 dal consigliere nazionale Louis Schelbert (07.3396) invita il Consiglio federale a fornire alle Camere federali rapporti supplementari sugli affari in sospeso o in corso nell'ambito dell'AVS. Questi dovranno tenere conto del cambiamento della situazione oggettiva per quanto concerne il finanziamento dell'AVS e formulare previsioni più plausibili rispetto a quelle fatte in vista dell'11<sup>a</sup> revisione dell'AVS.

Nella motivazione del postulato, l'autore sottolinea che alla fine del 2006 il fondo AVS presentava un saldo positivo di circa 32,1 miliardi di franchi, ossia circa 20 miliardi di franchi in più di quanto ipotizzato nel messaggio del 2 febbraio 2000 sull'11a revisione dell'AVS.

A quell'epoca erano state sovrastimate le ripercussioni della 10a revisione dell'AVS sulle uscite, mentre erano stati sottostimati i benefici temporanei degli accordi bilaterali, entrati in vigore il 1° luglio 2002.

Grazie alla forte crescita economica degli ultimi anni, l'aumento delle entrate da contributi è stato notevolmente superiore alle aspettative. Per esempio, l'incremento rispetto all'anno precedente è stato del 4,6% nel 2000 e del 5,5% nel 2001 (per questo periodo erano previsti aumenti del 2,0 e del 2,7%). La crescita della popolazione residente è stata superiore a quanto ipotizzato negli scenari demografici dell'Ufficio federale di statistica del 1995<sup>1</sup>. Lo scenario di riferimento prevedeva infatti una popolazione di 7,4 milioni di abitanti al 1° gennaio 2008, invece dei 7,6 milioni effettivi. Questa differenza è riconducibile essenzialmente al saldo migratorio: l'ipotesi era che con i negoziati tra l'UE e la Svizzera sulla libera circolazione delle persone il saldo migratorio degli stranieri sarebbe leggermente aumentato, per poi stabilizzarsi a un livello basso, mentre il numero di migranti svizzeri sarebbe rimasto costante. Per la precisione, si prevedeva un saldo migratorio di 27'300 persone nel 2000 e, successivamente, una sua progressiva diminuzione a 900 persone entro il 2007. In realtà, nel 2000 il saldo è stato di 20'200 persone, dopodiché è salito a 41'800 persone nel 2001 e si è mantenuto su questo livello fino al 2006. Nel 2007, la situazione economica favorevole e l'entrata in vigore di nuovi accordi hanno causato una nuova impennata del saldo migratorio, che è salito a 75'500 persone. La buona situazione economica e gli accordi bilaterali hanno dunque avuto un'influenza maggiore rispetto alle attese.

Le proiezioni vengono costantemente adeguate agli scenari demografici, ai dati statistici e ai consuntivi più recenti. I calcoli effettuati per l'elaborazione dei due messaggi del 21.12.2005 sull'11a revisione dell'AVS (nuova versione) si basano sui dati demografici pubblicati nel 2002 dall'Ufficio federale di statistica<sup>2</sup>. Nel 2006, in seguito alla pubblicazione di nuovi scenari demografici dell'UST<sup>3</sup>, le tabelle sulla situazione finanziaria dell'AVS<sup>4</sup> sono state aggiornate con i nuovi dati demografici ed economici.

Nel periodo successivo alla pubblicazione dei due messaggi del 21.12.2005 sull'11a revisione AVS, il modello di calcolo per le proiezioni sull'AVS è stato adeguato come segue:

- primavera 2006: correzione in base ai dati statistici e al consuntivo del 2005;
- dicembre 2006: nuovi scenari demografici e adeguamento dei parametri economici;
- primavera 2007: correzione in base ai dati statistici e al consuntivo del 2006;
- primavera 2008: correzione in base ai dati statistici e al consuntivo del 2007;
- dicembre 2008: adeguamento in base alle previsioni economiche più recenti, formulate in seguito alla crisi dei mercati finanziari

Nelle assicurazioni sociali finanziate secondo il sistema di ripartizione, le uscite correnti dovrebbero essere coperte dalle entrate correnti (esclusi gli interessi). La differenza tra le entrate, senza interessi, e le uscite è denominata *risultato di ripartizione*. Il grafico 1 illustra l'evoluzione dei risultati di ripartizione (ai prezzi del 2008) nello scenario «medio» in caso di mantenimento del sistema attuale (senza 11a revisione AVS), in base ai dati utilizzati per i messaggi del 21.12.2005 sull'11a revisione

<sup>1</sup> «Scenari dell'evoluzione demografica della Svizzera 1995-2050» (UST, 1996).

<sup>2</sup> «Scenari dell'evoluzione demografica della Svizzera 2000-2060» (UST, 2002).

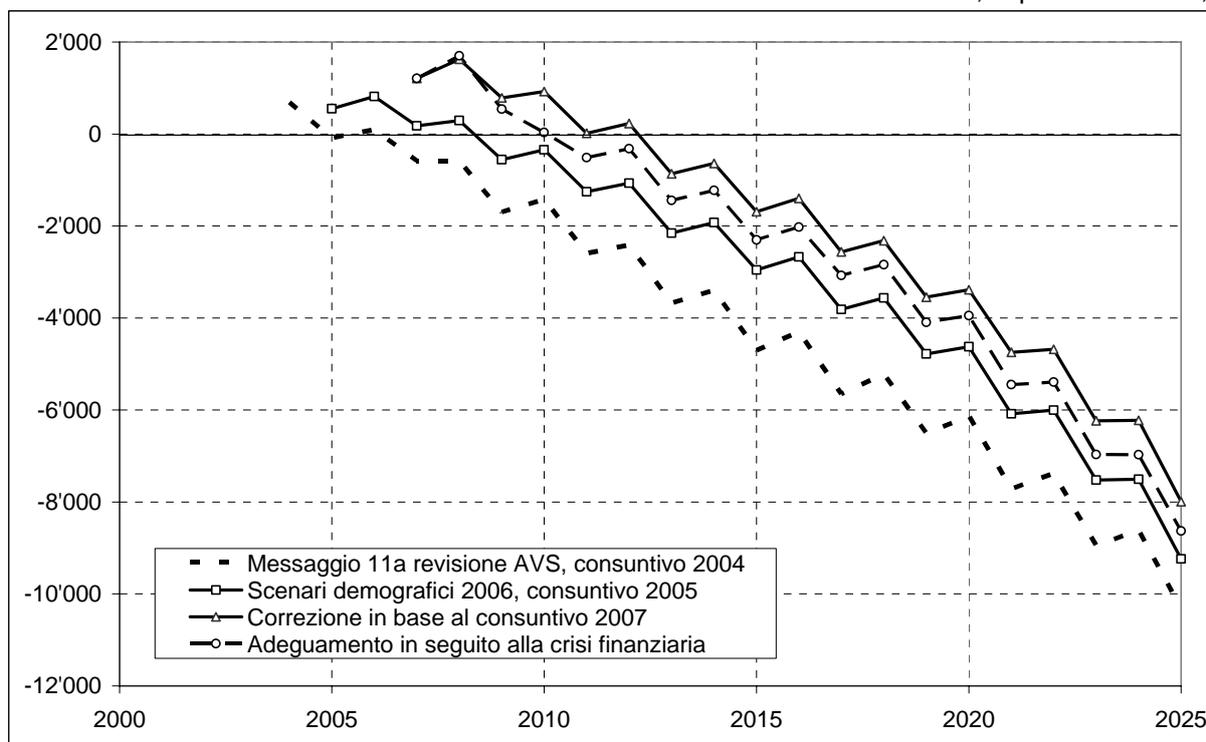
<sup>3</sup> «Scenari dell'evoluzione demografica della Svizzera 2005-2050» (UST, 2006).

<sup>4</sup> V. il rapporto „Conséquences des nouveaux scénarios démographiques de l'OFS pour le financement de l'AVS » (UFAS, 2006), disponibile soltanto in francese e tedesco.

dell'AVS, a quelli del dicembre del 2006 (adeguamento ai nuovi scenari demografici e adeguamento dei parametri economici) e a quelli della primavera del 2008.

**Grafico 1: risultato di ripartizione dell'AVS nello scenario «medio» in caso di mantenimento del sistema attuale,**

in mio franchi, ai prezzi del 2008,



Il grafico mostra che negli ultimi anni le prospettive del risultato di ripartizione sono migliorate, soprattutto in virtù dell'utilizzazione di dati statistici più recenti, che riflettono il buon andamento dell'economia del nostro Paese.

Seppur in misura minore, le prospettive sono leggermente migliorate anche in seguito all'applicazione di nuovi scenari demografici e all'adeguamento dei parametri economici (fine 2006).

Per contro, a causa della crisi finanziaria, a partire dal 2009 le entrate da contributi saranno inferiori rispetto a quanto previsto al momento della correzione in base al consuntivo 2007, il che avrà ripercussioni negative sui risultati di ripartizione.

## 2 Situazione finanziaria secondo le basi di calcolo utilizzate finora

### 2.1 Struttura del modello di calcolo per le proiezioni sull'AVS

Il modello di calcolo per le proiezioni sull'AVS simula l'andamento dei flussi delle entrate e delle uscite rilevanti per l'assicurazione.

Le uscite sono costituite al 97,5% da rendite. L'importo complessivo di queste ultime evolve in funzione del numero di aventi diritto e dell'indice misto determinante per la fissazione della rendita minima. L'indice misto è stabilito sulla base dell'indice svizzero dei salari (ISS) e dell'indice nazionale dei prezzi al consumo (IPC), entrambi calcolati dall'Ufficio federale di statistica.

Il modello si fonda sull'ipotesi che il resto delle uscite, rappresentato sostanzialmente da assegni per grandi invalidi, mezzi ausiliari, sussidi alle istituzioni e spese amministrative e d'esecuzione, segua lo stesso andamento delle rendite.

Le principali voci di entrata sono i contributi degli assicurati e dei datori di lavoro, il contributo dei poteri pubblici e i proventi dell'imposta sul valore aggiunto. A queste si aggiungono il prodotto della tassa sulle case da gioco e le entrate da regressi. I contributi degli assicurati e dei datori di lavoro evolvono in funzione del numero di persone soggette a contribuzione e del contributo AVS medio. Dal 2008, il contributo dei poteri pubblici ammonta al 19,55% delle uscite complessive ed è interamente a carico della Confederazione. Dal 1999, per finanziare l'AVS è riscosso un punto percentuale IVA supplementare, che è versato nella misura dell'83% direttamente all'AVS e del 17% alla Confederazione. Il modello di calcolo parte dall'ipotesi che queste entrate evolvano analogamente all'importo complessivo dei contributi AVS. Tra le fonti di entrata dell'assicurazione vanno infine menzionati gli utili del fondo AVS, che hanno lo scopo di preservare il patrimonio del fondo.

## 2.2 Ipotesi alla base del modello di calcolo

Le proiezioni relative all'AVS si fondano su un certo numero di ipotesi, che possono essere suddivise in tre tipi:

- parametri demografici
- parametri economici
- parametri politici.

I parametri demografici risultano dall'evoluzione demografica. Questa dipende dalle nascite, dalla mortalità e dai flussi migratori. L'Ufficio federale di statistica elabora regolarmente scenari demografici in base alle rilevazioni statistiche sulla popolazione e a ipotesi sulla futura evoluzione demografica<sup>5</sup>.

I parametri economici consistono in ipotesi sull'evoluzione dei prezzi e dei salari nonché sul tasso di attività.

Per parametri politici si intende l'impostazione concreta dell'AVS: le proiezioni si riferiscono al sistema attuale e alle possibili ripercussioni delle modifiche di legge proposte.

## 2.3 Scenari demografici dell'Ufficio federale di statistica del 2006

Per elaborare gli scenari demografici del 2006, l'Ufficio federale di statistica ha analizzato i dati sulla popolazione rilevati fino 31.12.2004 e ha formulato ipotesi sull'evoluzione fino al 2050 dei singoli fattori che influenzano la crescita demografica. I valori di questi parametri sono interpolati.

Gli scenari di base sono tre. Lo scenario «medio» o «scenario di riferimento» (A-00-2005) prevede un'evoluzione demografica corrispondente a quella degli ultimi anni, tenendo conto delle tendenze osservate in seguito all'entrata in vigore degli accordi bilaterali sulla libera circolazione delle persone. Lo scenario «alto» (B-00-2005) si basa su una combinazione di ipotesi favorevoli alla crescita demografica, mentre quello «basso» (C-00-2005) combina una serie di ipotesi meno propizie all'aumento della popolazione. La tabella seguente riassume le ipotesi dei tre scenari.

**Tabella 1: ipotesi dell'UST**

Scenario	Tasso di natalità	Speranza di vita alla nascita		Saldo migratorio dal 2020
		Uomini	Donne	
Medio	1.40	85.0	89.5	15000
Alto	1.65	87.5	91.5	30000
Basso	1.15	82.5	87.5	0

Nello scenario «medio» l'Ufficio federale di statistica ipotizza che il tasso di natalità si stabilizzerà al livello odierno, mentre la speranza di vita alla nascita aumenterà entro il 2050 a 85 anni per gli uomini

<sup>5</sup> Cfr. n. 3.

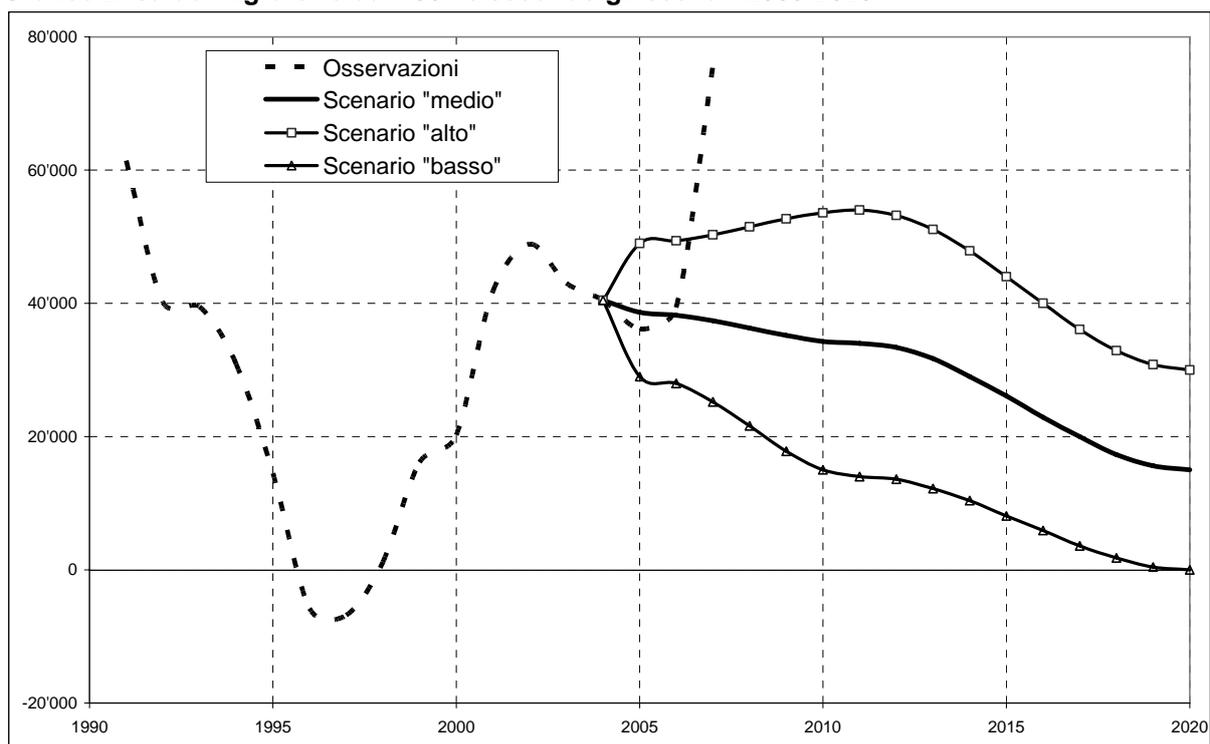
e a 89,5 anni per le donne. Dal 2020 in avanti il saldo migratorio dovrebbe fissarsi intorno alle 15'000 persone.

Nello *scenario «alto»* si ipotizza una leggera crescita del tasso di natalità, un aumento della speranza di vita alla nascita a 87,5 anni per gli uomini e a 91,5 anni per le donne entro il 2050 e un saldo migratorio di 30'000 persone a partire dal 2020.

Lo *scenario «basso»* ipotizza un'ulteriore diminuzione del tasso di natalità, una speranza di vita di 82,5 anni per gli uomini e di 87,5 anni per le donne e un saldo migratorio nullo a partire dal 2020.

Il grafico 2 illustra l'andamento ipotetico dei saldi migratori dal 2004 in avanti.

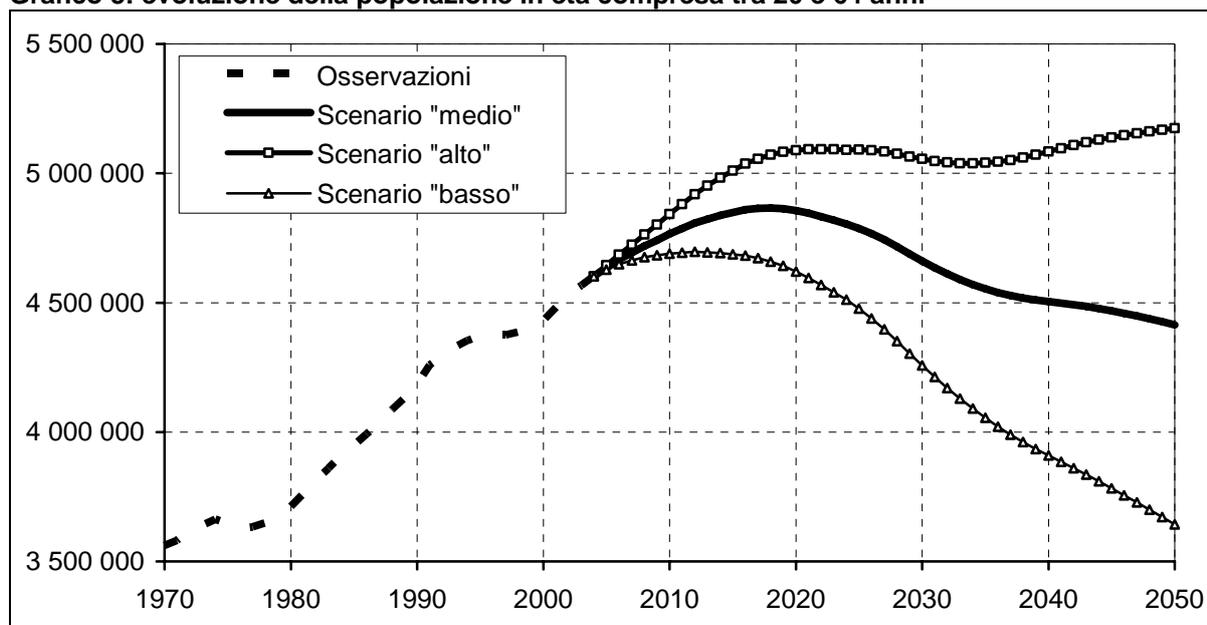
**Grafico 2: saldo migratorio dal 1991 e secondo gli scenari 2005-2020**



L'esperienza insegna che il saldo migratorio può subire forti variazioni. Se nel 1991 ammontava a 61'000 persone, nel 1996 e nel 1997 il saldo è stato negativo. In seguito ha ripreso ad aumentare fino a raggiungere quota 40'000 persone nel 2004. Nel 2005 e nel 2006 ha avuto un andamento più o meno corrispondente allo scenario «medio», ma nel 2007 ha registrato un'impennata improvvisa, salendo a 75'500 persone. L'influenza dell'andamento passato del saldo migratorio sull'evoluzione futura va analizzata in modo approfondito.

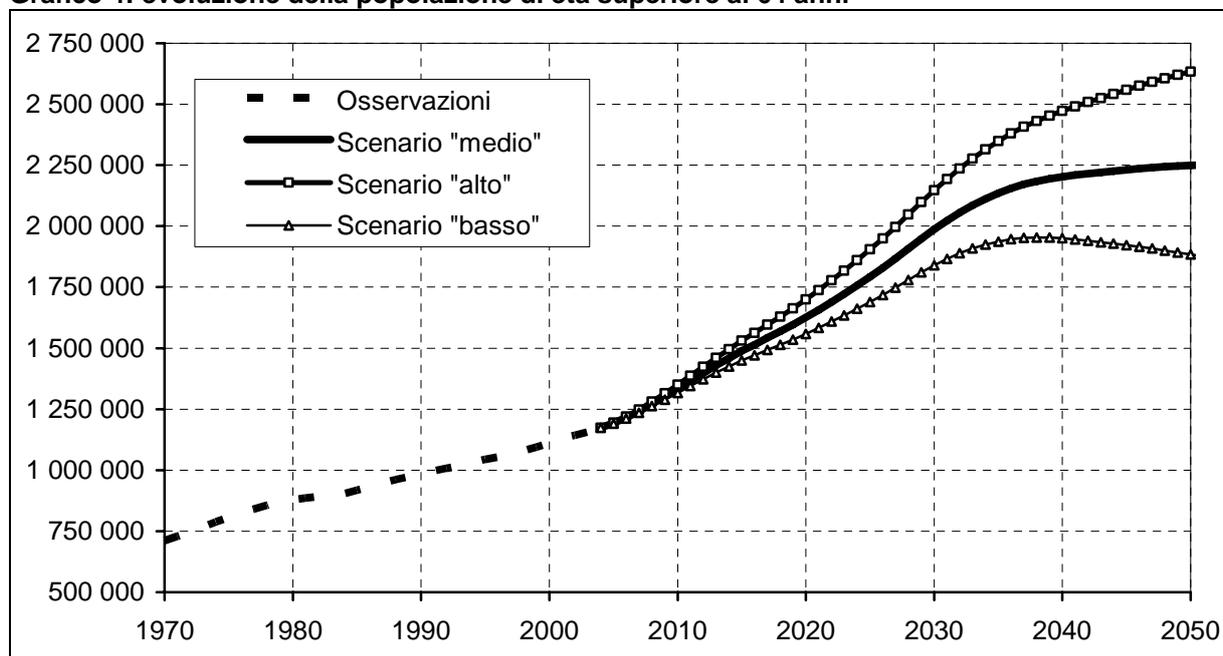
Secondo le ipotesi della tabella 1, fino al 2050 la popolazione evolverà nel modo seguente (grafici 3 e 4).

**Grafico 3: evoluzione della popolazione in età compresa tra 20 e 64 anni**



Il numero delle persone in età lavorativa dipende molto dallo scenario. Fino al 2030 circa, le differenze sono determinate soprattutto dalle ipotesi migratorie. In seguito gli scarti sono accentuati dal diverso andamento del numero delle nascite. In questa fascia d'età l'influenza delle ipotesi sulla speranza di vita è marginale.

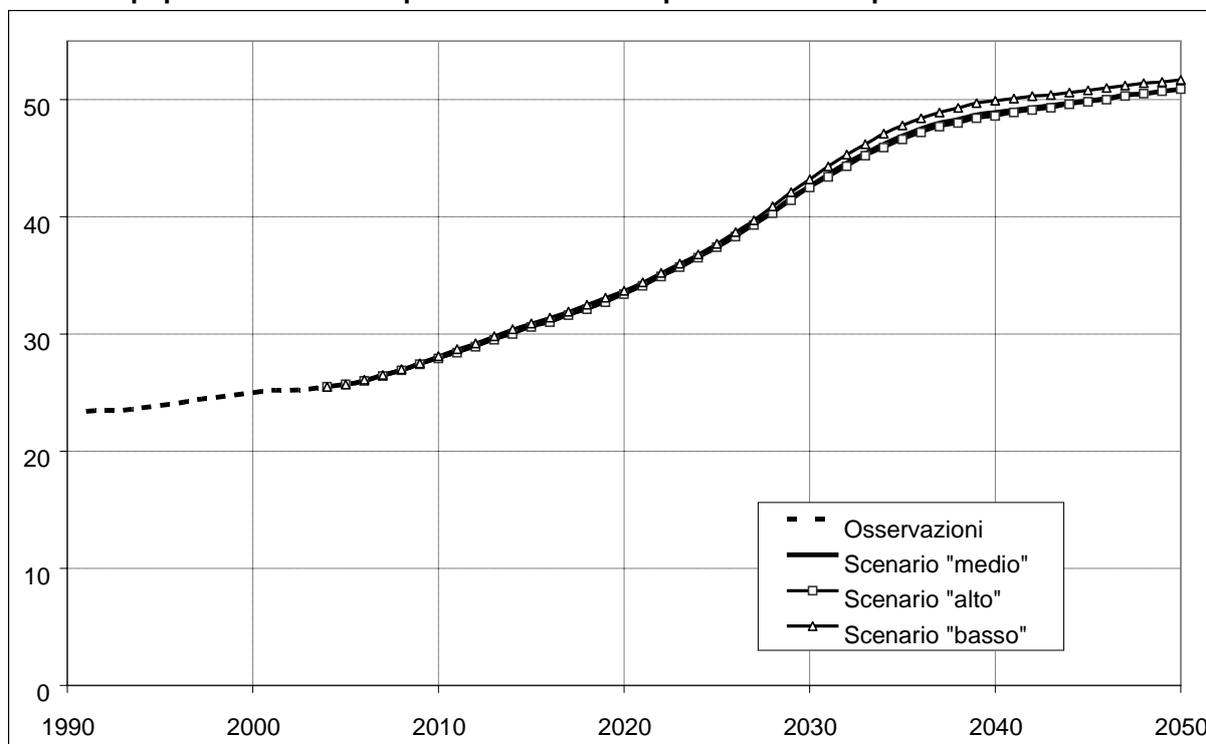
**Grafico 4: evoluzione della popolazione di età superiore ai 64 anni**



Le diverse ipotesi migratorie determinano forti variazioni del numero di persone in età pensionabile e dei beneficiari di rendita in età lavorativa. Le diverse speranze di vita ipotizzate nei tre scenari influiscono soprattutto sulla durata del periodo di percezione della rendita AVS da parte degli assicurati. Nello scenario «alto» e in quello «basso», gli effetti delle ipotesi sulla migrazione e sulla speranza di vita si rafforzano a vicenda, ragion per cui le previsioni sul numero di pensionati divergono considerevolmente.

Un indicatore molto utile per valutare l'invecchiamento demografico nel sistema di ripartizione è il rapporto di dipendenza degli anziani, ossia il rapporto tra il numero di persone di età superiore a 64 anni e quello delle persone in età lavorativa (dai 20 ai 64 anni). Il grafico 5 illustra l'evoluzione del rapporto di dipendenza calcolato in base alle ipotesi dei tre scenari dell'UST.

**Grafico 5: evoluzione del rapporto di dipendenza degli anziani (in %) – rapporto tra la popolazione di età superiore ai 64 anni e quella di età compresa tra 20 e 64 anni**



Negli scenari «alto» e «basso», l'andamento del rapporto di dipendenza è simile a quello previsto nello scenario «medio», poiché gli effetti delle ipotesi si neutralizzano a vicenda. Il dato più importante è però che nel periodo 2025-2040 in tutti gli scenari il rapporto di dipendenza raddoppierà rispetto al 2005. Questo significa che ogni rendita AVS dovrà essere finanziata da un numero di persone due volte inferiore rispetto a oggi.

## 2.4 Ipotesi economiche

Per poter fare proiezioni, oltre alle previsioni demografiche sono necessarie ipotesi sull'evoluzione dei prezzi e dei salari. Le ipotesi economiche relative all'evoluzione dei salari si fondavano finora sull'evoluzione dell'ISS.

Dall'entrata in vigore della 9a revisione dell'AVS, nel 1979, l'adeguamento della rendita minima è calcolato in base alla media aritmetica tra l'ISS e l'IPC.

I tre scenari demografici summenzionati, combinati con le ipotesi economiche dell'UFAS sull'evoluzione dei prezzi e dei salari<sup>6</sup>, permettono di definire una fascia di possibili sviluppi. Il modello presuppone che la crescita dei salari nominali vada di pari passo con quella del reddito medio soggetto a contribuzione AVS. Le ipotesi economiche dell'UFAS sono le seguenti:

Nello scenario medio, per l'anno in corso e per gli anni del piano finanziario fanno stato le previsioni del Consiglio federale sui prezzi e sui salari.

<sup>6</sup> Cfr. n. 4.

**Tabella 2: ipotesi economiche a breve termine; scenario medio**

Anno	2009	2010	del 2011
Salario nominale	2.0%	1.5%	2.5%
Prezzi	0.7%	0.8%	1.5%
Salario reale	1.3%	0.7%	1.0%

La crisi dei mercati finanziari si ripercuote con un po' di ritardo sull'evoluzione generale dei salari, dato che l'adeguamento del livello generale dei salari è negoziato dalle parti sociali nel corso dell'anno precedente.

Un'ulteriore ipotesi è che nel 2009 il numero degli addetti, espresso in posti equivalenti a tempo pieno, diminuirà dello 0,3 % nel 2009 e dello 0,8 % nel 2010.

Negli anni successivi, per l'evoluzione dei salari e del rincaro sono applicati i valori della tabella 3.

**Tabella 3: ipotesi economiche dell'UFAS a medio termine**

Scenario	Salario reale	Rincaro	Salario nominale
Medio	1.0%	1.5%	2.5%
Alto	1.5%	1.5%	3.0%
Basso	0.5%	1.5%	2.0%

Secondo il modello attuale, l'indice nazionale dei prezzi al consumo aumenta annualmente dell'1,5%, mentre per i salari nominali è prevista una crescita del 2,5% nello scenario «medio», del 3,0% in quello «alto» e del 2,0% in quello «basso». A seconda dello scenario risulta quindi una crescita dei salari reali rispettivamente dell'1,0%, dell'1,5% e dello 0,5%.

Il modello assume inoltre implicitamente che le quote di persone soggette a contribuzione, suddivise per nazionalità e per sesso, rimangano costanti. La quota di persone soggette a contribuzione è il rapporto tra le persone che versano effettivamente contributi AVS e il numero di persone del rispettivo segmento della popolazione.

## 2.5 Correzione e adeguamento annuale in base ai dati statistici più recenti

Le proiezioni sono aggiornate ogni anno in base ai dati statistici più recenti. I dati utilizzati sono quelli dei registri delle rendite e degli assicurati, che permettono di ricalcolare costantemente grandezze quali la rendita media, il reddito medio, la quote di persone soggette a contribuzione ecc. Le proiezioni vengono inoltre corrette sulla base del consuntivo dell'anno precedente.

## 3 Perfezionamento dei parametri economici del modello

Da un confronto tra le proiezioni dell'AVS eseguite in passato e i dati dei consuntivi è emerso che negli ultimi anni l'aumento della somma dei salari soggetti a contribuzione e quindi dei contributi è stato in generale sottostimato. Per questa ragione le ipotesi finora utilizzate per prevedere l'evoluzione della quota di persone soggette a contribuzione AVS e del reddito medio soggetto a contribuzione sono state rivedute.

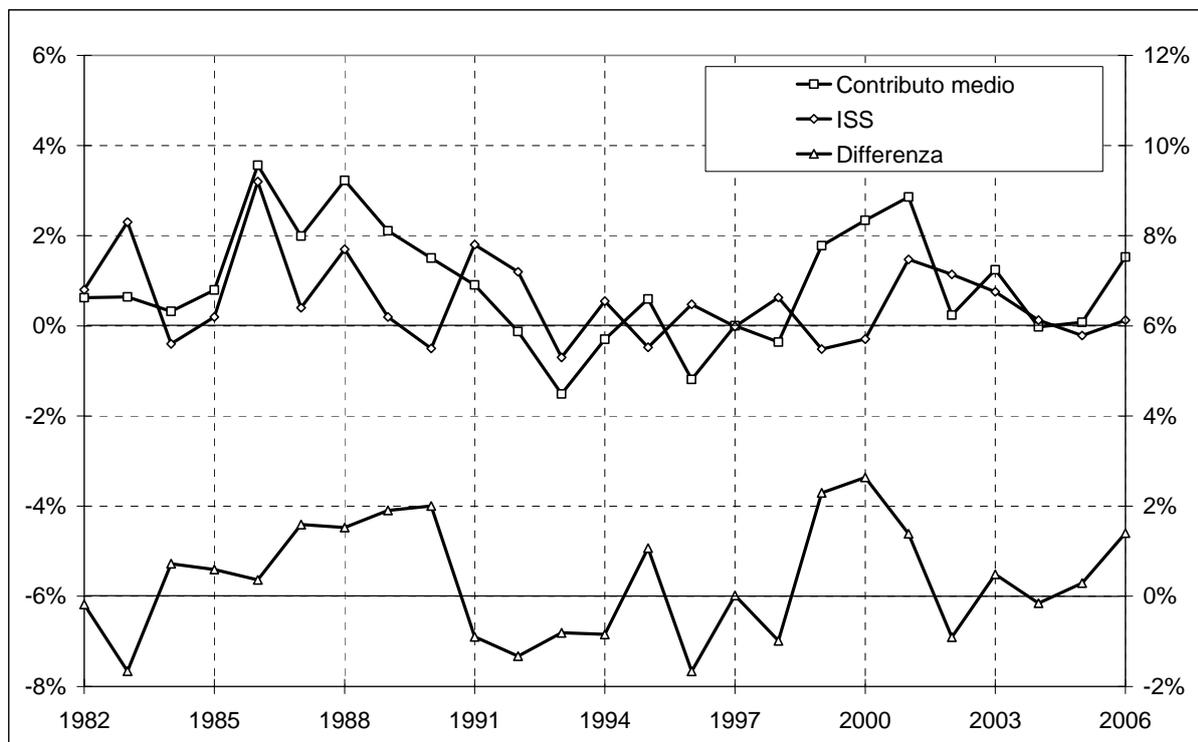
### 3.1 Evoluzione dell'indice dei salari e del contributo medio

Il contributo AVS medio è calcolato in base al reddito medio soggetto a contribuzione AVS per assicurato. Stimando questo reddito medio in funzione dell'ISS non si tiene conto dei cambiamenti strutturali che avvengono nel mercato del lavoro: l'ISS non considera in particolare gli aumenti dei salari soggetti a contribuzione AVS dovuti all'assunzione di funzioni gerarchicamente superiori o al

miglioramento delle qualifiche dei lavoratori. Il reddito medio soggetto a contribuzione AVS riflette inoltre le variazioni dei gradi di occupazione, di cui il modello attuale non tiene invece conto.

Il grafico seguente illustra l'evoluzione reale del contributo medio e dell'ISS.

**Grafico 6: differenza tra l'evoluzione reale del contributo medio e dell'ISS**



Fonti: evoluzione del contributo medio: UFAS; evoluzione dell'ISS: UST

La scala a sinistra si riferisce alle due curve in alto, quella a destra alla curva in basso, che rappresenta la differenza tra le prime due.

Negli anni 1984-1990, 1995, 1999-2001, 2003 e 2006 la crescita del contributo medio è stata notevolmente superiore a quella dell'ISS, mentre negli anni 1983, 1991-1994, 1996, 1998 e 2002, è stata inferiore. Negli altri anni l'andamento delle due variabili è stato più o meno identico.

Il grafico evidenzia però anche che, rispetto all'ISS, il contributo medio reagisce in modo più marcato e rapido alle fluttuazioni economiche.

La tabella 4 mostra le variazioni percentuali medie reali dei due indici in diversi intervalli di tempo. I periodi considerati sono i seguenti:

1. intero periodo di osservazione 1980 - 2006
2. periodo di osservazione suddiviso in 4 intervalli di tempo identici
3. periodo di osservazione ridotto progressivamente di 5 anni
4. periodo di 10 anni con una prevalenza di differenze negative

**Tabella 4: variazioni percentuali medie reali del contributo medio e dell'ISS**

Gruppo	Periodo	Contributo		
		medio	ISS	Differenza
1	1980-2006	0.85%	0.49%	0.36%
	1982-1988	1.75%	1.23%	0.52%
2	1988-1994	0.42%	0.42%	0.00%
	1994-2000	0.52%	-0.03%	0.55%
	2000-2006	0.98%	0.57%	0.41%
3	1985-2006	0.97%	0.52%	0.45%
	1990-2006	0.50%	0.38%	0.12%
	1995-2006	0.77%	0.33%	0.44%
4	1990-2000	0.21%	0.26%	-0.05%

Fonti: evoluzione del contributo medio: UFAS; evoluzione dell'ISS: UST

Le differenze tra il contributo medio e l'ISS si situano perlopiù tra 0,0 e 0,5 punti percentuali, ma possono anche essere molto maggiori. La differenza media sull'arco dell'intero periodo di osservazione (1980-2006) è di 0,36 punti percentuali. Se si suddivide questo periodo in intervalli di tempo di lunghezza differente, si constata che quelli di una certa lunghezza (gruppo 3) hanno tendenzialmente una differenza media simile (attorno a 0,4 punti percentuali), mentre quelli più brevi (gruppo 2) possono presentare notevoli fluttuazioni. Tra il 1994 e il 2000, per esempio, la differenza media è stata di ben 0,55 punti percentuali, mentre tra il 1988 e il 1994 è stata pressoché nulla. L'intervallo tra il 1990 e il 2000 è caratterizzato in prevalenza da tassi di crescita deboli e differenze negative, che sono però stati quasi interamente compensati dal forte aumento del contributo medio verso la fine del periodo.

Questa tabella mostra chiaramente che di regola l'aumento del salario medio soggetto a contribuzione è superiore a quello dei salari presi a riferimento per la determinazione dell'ISS. Supponiamo che la differenza risulti soprattutto dalle variazioni dei gradi di occupazione e della distribuzione dei salariati, che non influiscono sull'ISS. Il fatto che sul lungo periodo la differenza media tra i tassi di crescita del contributo medio e dell'ISS sia positiva significa che quest'ultimo tende piuttosto a sottostimare che non a sovrastimare l'evoluzione dei redditi soggetti a contribuzione. I capitoli seguenti spiegheranno pertanto come sia possibile tener conto delle variazioni dei gradi di occupazione e dei cambiamenti strutturali nel mercato del lavoro nelle proiezioni sull'AVS.

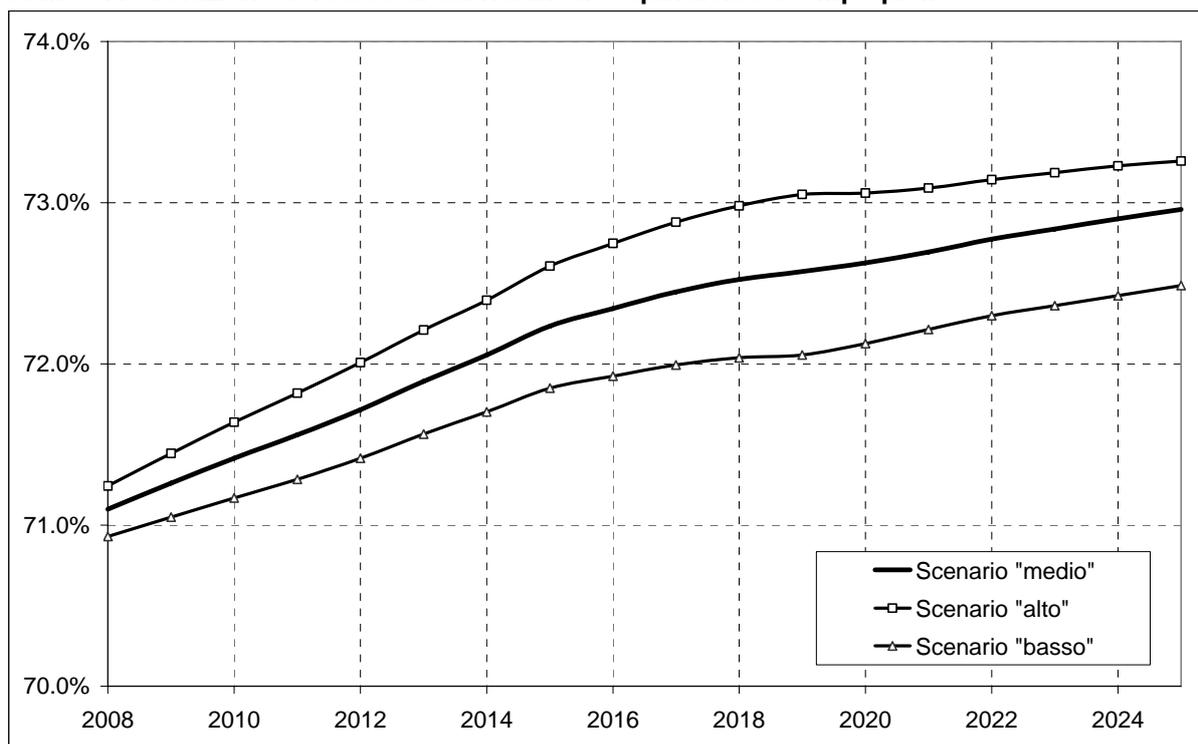
### 3.2 Evoluzione dei tassi di attività

I contributi AVS versati dagli assicurati e dai datori di lavoro dipendono sostanzialmente dai salari conseguiti. Il tasso di attività corrisponde al numero di persone attive sul totale delle persone in età lavorativa. Se un lavoratore aumenta o riduce il proprio grado di occupazione, ciò influisce sulla somma dei salari ma non sul tasso di attività. Per contro, il tasso di attività equivalente a tempo pieno varia in modo corrispondente al grado di occupazione medio di tutti gli occupati.

Tra le proiezioni demografiche dell'UST ve n'è una riferita all'evoluzione dei tassi di attività che si fonda su una serie di ipotesi relative al livello di formazione, alla conciliazione tra lavoro e famiglia e al pensionamento. In tutti e tre gli scenari, l'Ufficio federale di statistica prevede che il tasso di attività equivalente a tempo pieno degli uomini diminuirà, mentre quello delle donne aumenterà in misura superiore.

Il grafico 7 illustra l'evoluzione del tasso di attività medio equivalente a tempo pieno nei tre scenari dell'UST.

**Grafico 7: evoluzione del tasso di attività medio equivalente a tempo pieno**



Fino al 2020, il tasso di attività equivalente a tempo pieno dovrebbe crescere mediamente dello 0,18% nello scenario «medio», dello 0,21% in quello «alto» e dello 0,14% in quello «basso». L'aumento sarà superiore all'inizio e più contenuto in seguito.

### 3.3 Stima del cambiamento strutturale

Oltre a registrare un aumento del tasso di attività, l'economia svizzera attraverserà una fase di cambiamento strutturale che porterà alla creazione di posti di lavoro più produttivi e meglio remunerati. L'ISS misura l'evoluzione dei salari medi dei posti di lavoro a tempo indeterminato senza tener conto di questo cambiamento strutturale. Per questa ragione, nel nuovo modello di calcolo la crescita del reddito medio soggetto a contribuzione dovrà scostarsi adeguatamente (fattore di correzione) da quella dell'ISS. Come spiegato nel capitolo 3.1, appare ragionevole differenziare l'incidenza del cambiamento strutturale in funzione dello scenario.

Il cambiamento strutturale può essere quantificato deducendo la crescita media del tasso di attività equivalente a tempo pieno (v. capitolo 3.2) dalle variazioni di cui al capitolo 3.1 e ammonta quindi allo 0,2%<sup>7</sup> nello scenario «medio», allo 0,3% nello scenario «alto» e allo 0,1% nello scenario «basso». Applicando questo fattore di correzione, il reddito medio soggetto a contribuzione aumenta in misura maggiore rispetto all'ISS, ossia l'indice di riferimento utilizzato per adeguare le rendite AVS/AI.

Per tenere conto sia dell'evoluzione del tasso di attività che del cambiamento strutturale, il nuovo modello applica una correzione complessiva media dello 0,38% nello scenario «medio», dello 0,51% nello scenario «alto» e dello 0,25% in quello «basso». Queste correzioni corrispondono alle differenze menzionate nel capitolo 3.1.

<sup>7</sup> Se si prendono i dati della tabella 3, nel periodo 1980-2006 la differenza media tra i tassi di variazione medi del contributo medio e dell'ISS è di 0,36 punti percentuali. Deducendone il tasso di crescita medio del tasso di attività equivalente a tempo pieno, pari allo 0,18%, si ottiene un importo residuo di 0,18 punti percentuali, che, arrotondato, corrisponde allo 0,2% ipotizzato nello scenario «medio».

### 3.4 Stima dell'UFAS sulla futura evoluzione dell'ISS

Come illustrato nel capitolo 3.1, l'ISS ha registrato una crescita annua inferiore all'1%. Pertanto, le ipotesi della tabella 2 sull'evoluzione dei salari reali sono troppo elevate, se riferite all'ISS. Se invece le si interpreta quali ipotesi relative alla crescita reale dei contributi medi a parità di tasso di attività, esse includono anche il fattore per il cambiamento strutturale di cui al capitolo 3.3. Questo significa che alle ipotesi relative all'evoluzione dei salari o dell'ISS deve innanzitutto essere applicato il fattore di correzione per il cambiamento strutturale. In base ai fattori di correzione ipotizzati al punto 3.3, l'UFAS ha ridotto le stime sulla crescita reale dell'ISS di 0,2 punti percentuali nello scenario «medio» (nuova ipotesi 0,8%), di 0,3 punti percentuali nello scenario «alto» (1,2%) e di 0,1 punti percentuali nello scenario «basso» (0,4%). Ciò significa che l'ISS ridotto influisce tramite l'indice misto sull'importo complessivo delle rendite, che aumenta in modo leggermente più moderato rispetto a quanto previsto nel modello attuale.

Le ipotesi sull'evoluzione dell'ISS e quelle sul cambiamento strutturale vanno verificate regolarmente e se del caso adeguate.

### 3.5 Riassunto delle ipotesi sul comportamento occupazionale e sull'evoluzione media dei salari

Le attuali ipotesi sull'evoluzione dei salari reali, esposte nella tabella 3, sono riprese nella tabella 5 quali stime della crescita reale dei contributi medi a parità di tasso di attività. Le ipotesi dell'attuale modello di calcolo vanno dunque precisate secondo la tabella seguente, che tiene conto anche della crescita dei tassi di attività.

**Tabella 5: precisazione delle ipotesi sul comportamento occupazionale e sull'evoluzione media dei salari**

Szenario	ISS reale ipotizzata SLI real	Cambiamento strutturale	Contributo medio (senza TA)	Tasso di attività Ø 2008-2020	Contributo medio (con TA)
Mittleres	0.80%	0.20%	1.00%	0.18%	1.18%
Hohes	1.20%	0.30%	1.50%	0.21%	1.71%
Tiefes	0.40%	0.10%	0.50%	0.14%	0.64%

Sommando l'evoluzione dell'ISS ipotizzata dall'UFAS e il fattore di correzione per il cambiamento strutturale si ottiene la stima della crescita reale del contributo medio a parità di tasso di attività, che corrisponde all'evoluzione dei salari reali ipotizzata nell'attuale modello. La variazione del tasso di attività equivalente a tempo pieno, che produce un'ulteriore crescita della somma dei salari soggetti a contribuzione, è presa in considerazione nel modello di calcolo sotto forma di variazione dell'effettivo degli assicurati.

Nello scenario «medio», la crescita del contributo medio (inclusa la variazione del tasso di attività equivalente a tempo pieno) è pertanto dell'1,18%, ossia 0,38 punti percentuali in più rispetto alla crescita ipotizzata per l'ISS. Nello scenario «alto» questa differenza è di 0,51 punti percentuali e in quello «basso» di 0,24 punti percentuali.

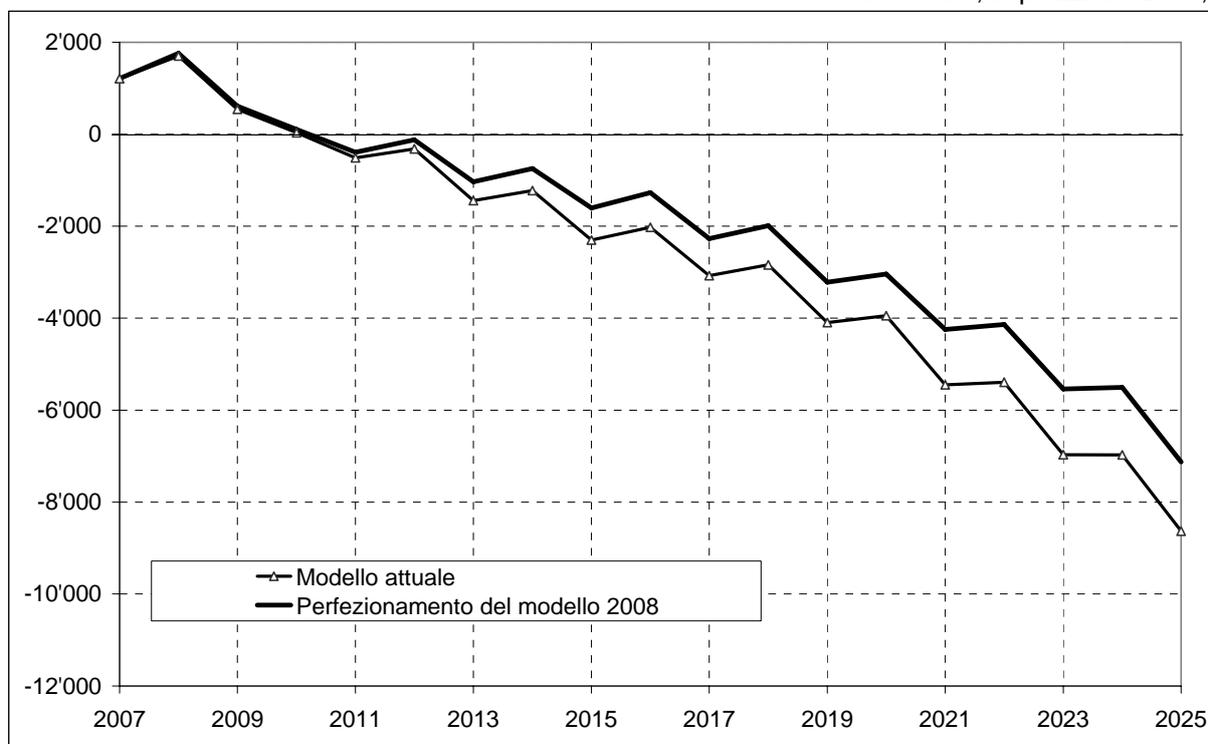
## 4 Applicazione del modello perfezionato alle proiezioni

In questo capitolo, alle proiezioni sull'AVS sono applicate le ipotesi presentate nel capitolo precedente. Come detto, l'AVS è un'assicurazione sociale finanziata attraverso il sistema di ripartizione, il che significa che le uscite di un anno devono essere coperte dalle entrate del medesimo anno. Il risultato di ripartizione è la differenza tra le entrate, senza interessi, e le uscite.

Il grafico 8 mette a confronto il risultato di ripartizione calcolato per lo scenario «medio» in base al nuovo modello definito nel capitolo 3 e il risultato ottenuto con il modello non perfezionato (con la correzione in base al consuntivo 2007, v. il grafico 1).

**Grafico 8: risultato di ripartizione dell'AVS nello scenario medio in caso di mantenimento del sistema attuale, tenuto conto delle ripercussioni della crisi finanziaria**

in mio franchi, ai prezzi del 2008,

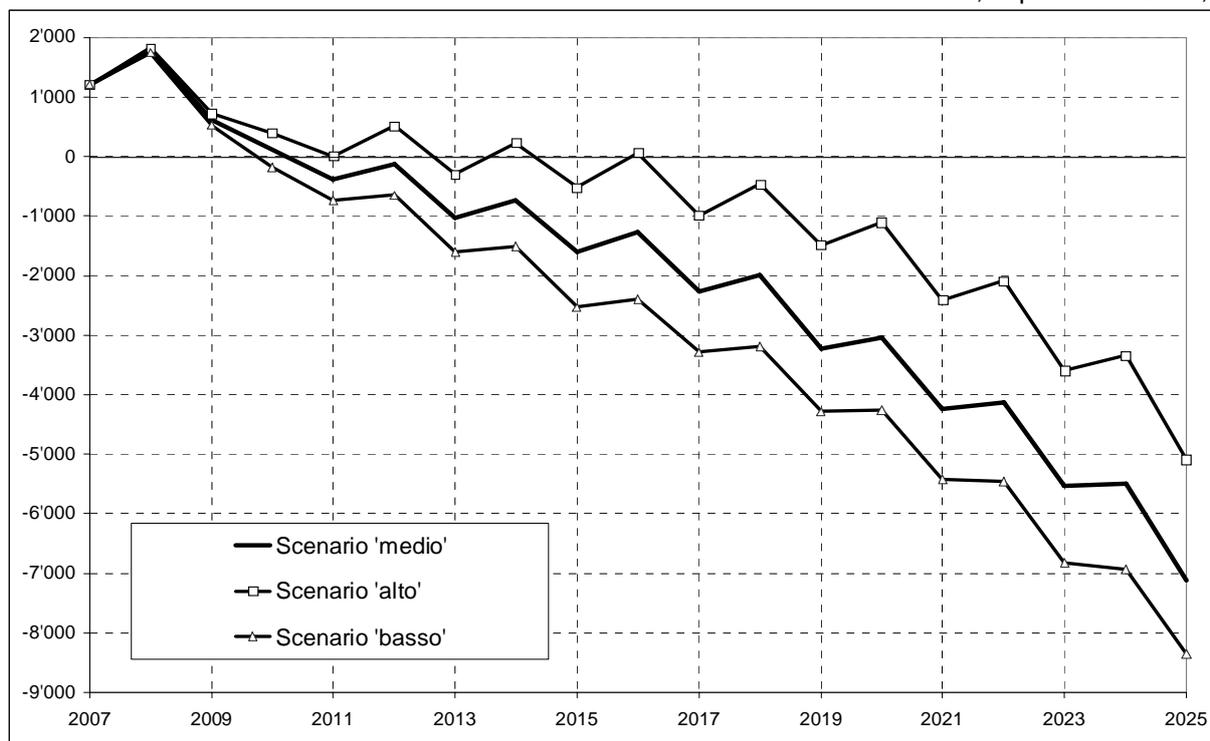


Dato che il nuovo modello tiene conto dell'evoluzione del tasso di attività equivalente a tempo pieno e del cambiamento strutturale nel mondo del lavoro, i passivi dell'AVS sono meno pesanti.

Il grafico 9 illustra l'andamento del risultato di ripartizione nei tre scenari in base al nuovo modello di calcolo.

**Grafico 9: risultato di ripartizione dell'AVS nel sistema attuale**

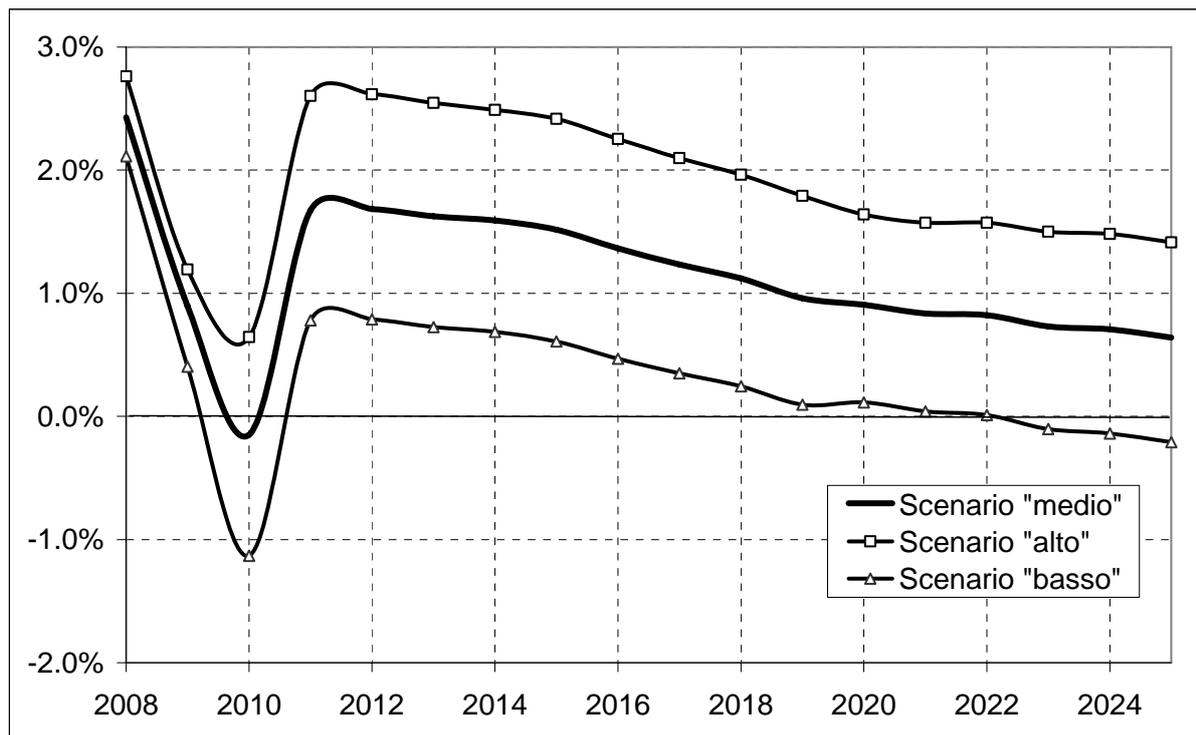
in mio franchi, ai prezzi del 2008,



Nello scenario «medio», il risultato di ripartizione diventa negativo a partire dal 2011, in quello «basso» già a partire dal 2010. Nello scenario «alto», il risultato di ripartizione sarà positivo per l'ultima volta nel 2016, dopo essere già stato negativo nel 2013 e nel 2015. A medio-lungo termine il finanziamento non è più garantito nemmeno in questo scenario.

Nel grafico 10 sono riportate le nuove proiezioni sull'evoluzione della somma dei salari soggetti a contribuzione AVS.

**Grafico 10: evoluzione annua della somma dei salari soggetti a contribuzione AVS secondo i vari scenari**



Fino al 2015, la somma dei salari soggetti a contribuzione crescerà in media dell'1,4% nello scenario «medio», del 2,2% in quello «alto» e dello 0,6% in quello «basso». In seguito, a causa della stagnazione del numero di persone in età lavorativa, la crescita subirà un progressivo rallentamento. In seguito alla crisi dei mercati finanziari, nei prossimi due anni la crescita della somma dei salari subirà una forte flessione e negli scenari «medio» e «basso» i tassi di crescita saranno addirittura negativi.

A medio-lungo termine, l'evoluzione dell'importo complessivo dei salari AVS nello scenario medio sarà simile a quella del prodotto interno lordo reale<sup>8</sup>. Sul breve periodo si nota che la somma dei salari AVS reagirà con un po' di ritardo alla brusca variazione del prodotto interno lordo.

La situazione finanziaria dell'AVS in caso di mantenimento del sistema attuale è riportata nel dettaglio nelle tabelle allegate 1-3. Le tabelle allegate 4-6 illustrano la situazione finanziaria dell'assicurazione in caso di attuazione dell'11a revisione dell'AVS nella versione del messaggio del Consiglio federale del 21.12.2005. Le tabelle 7-9 mostrano la situazione finanziaria in caso di attuazione delle decisioni del Consiglio nazionale del 19.3.2008.

## 5 Conclusioni

Il presente documento analizza le attuali ipotesi sull'evoluzione della quota di persone soggette a contribuzione nell'AVS e del reddito medio soggetto a contribuzione. La conclusione è che l'aumento della partecipazione delle donne al mercato del lavoro dovrebbe comportare un aumento della quota di persone soggette a contribuzione e che il reddito medio soggetto a contribuzione AVS aumenta in misura maggiore rispetto all'ISS, soprattutto nei periodi di crescita economica sostenuta.

<sup>8</sup> Cfr. il rapporto dell'AFF sulle prospettive a lungo termine delle finanze pubbliche in Svizzera («Les perspectives à long terme des finances publiques en Suisse», disponibile in francese e tedesco).

Per questa ragione si è reso necessario un adeguamento dell'attuale modello di calcolo per le proiezioni dell'AVS. Il nuovo modello tiene conto del previsto aumento del tasso di attività equivalente a tempo pieno e riprende le attuali ipotesi sull'evoluzione dei salari reali sotto forma di ipotesi sull'evoluzione reale del reddito medio soggetto a contribuzione.

Le stime relative all'evoluzione dei salari sono state riviste al ribasso, in quanto l'ipotesi sull'evoluzione dell'ISS ha dovuto essere aggiustata mediante l'applicazione di un fattore di correzione strutturale. In compenso la stima dell'evoluzione dell'importo complessivo dei contributi tiene ora conto anche dei cambiamenti strutturali nel mercato del lavoro e dell'evoluzione del tasso di attività equivalente a tempo pieno. Nella proiezione per l'anno 2020, questi aggiustamenti determinano per esempio un aumento di 570 milioni di franchi delle entrate e una diminuzione di 330 milioni di franchi delle uscite. Il risultato di ripartizione migliora pertanto di 900 milioni di franchi (nello scenario «medio»).

Le proiezioni sono adeguate costantemente in base ai dati più recenti e agli ultimi consuntivi dell'AVS. Anche le ipotesi relative alla futura evoluzione dell'ISS e al fattore di correzione strutturale vanno controllate regolarmente e se del caso adeguate.

Sul lungo periodo appare ragionevole rappresentare le proiezioni dell'AVS sotto forma di fascia di possibili evoluzioni della situazione finanziaria. In questo modo è possibile tenere conto anche degli effetti di eventuali fluttuazioni congiunturali casuali e di cambiamenti demografici dovuti essenzialmente ai flussi migratori.

Il modello non pretende tuttavia di fornire previsioni esatte sulla futura situazione finanziaria dell'AVS. Gli scenari non sono in grado di riprodurre gli effetti di cambiamenti congiunturali radicali e di «shock» migratori.

I flussi migratori sono molto importanti soprattutto per garantire il necessario apporto di contributi all'AVS. Considerate le forti fluttuazioni osservate in passato, quando si elaboreranno i prossimi scenari occorrerà analizzare in modo approfondito le ipotesi relative al saldo migratorio.

Dato che il tasso di attività e i cambiamenti strutturali sono presi in considerazione separatamente nel modello di calcolo, i deficit dell'AI risultano essere inferiori. In seguito alla crisi dei mercati finanziari, nello scenario «medio» si prevede un risultato di ripartizione negativo già a partire dal 2011. A medio-lungo termine, il finanziamento dell'AVS non è garantito nemmeno nello scenario «alto».

## **Allegati**

### **Situazione finanziaria dell'AVS nei tre scenari**

Nelle tabelle sulla situazione finanziaria dell'AVS sono riportati, oltre alle uscite, alle entrate e al risultato di ripartizione, anche lo stato del conto capitale a fine anno e l'indice dei tassi di sostituzione. Il tasso di sostituzione è il rapporto tra l'ammontare della rendita e il reddito medio soggetto a contribuzione. L'evoluzione del tasso di sostituzione per i nuovi pensionati è misurata attraverso l'indice dei tassi di sostituzione. La base dell'indice (100) è riferita al 1980, ossia l'anno d'introduzione degli adeguamenti delle rendite in funzione dell'indice misto.

Nell'allegato sono illustrate le seguenti situazioni finanziarie:

- sistema attuale tabelle 1 – 3
- 11a rev.dell'AVS secondo i messaggi del 21.12.05 tabelle 4 – 6
- 11a rev. dell'AVS secondo decisione del 19.3.08 del Consiglio nazionale tabelle 7 – 9

L'11a revisione dell'AVS secondo i messaggi del 21.12.2005 prevede sostanzialmente i punti seguenti:

- pensionamento a 65 anni per le donne e per gli uomini
- nuove disposizioni sul versamento anticipato della rendita
- cadenza di adeguamento vincolata al livello del fondo AVS
- abolizione della franchigia per i pensionati attivi
- prestazione di prepensionamento

Secondo la decisione del Consiglio nazionale del 19.3.2008, l'11a revisione dell'AVS prevede sostanzialmente i punti seguenti:

- pensionamento a 65 anni per le donne e per gli uomini
- nuove disposizioni sul versamento anticipato della rendita
- cadenza di adeguamento vincolata al livello del fondo AVS
- abolizione della franchigia per i pensionati attivi
- rivalutazione anno per anno dei redditi determinanti

## Situazione finanziaria dell'AVS nel sistema attuale

## Tabella allegata 1 Scenario "medio"

Consuntivo 2007 - scenario A-00-2005

Importi in milioni di franchi

ai prezzi del 2008

Anno	Uscite		Entrate		Risultato di ripartizione		Conto capitale dell'AVS			Indice dei tassi di sostituzione	
	Sistema attuale	Contributi e regresso	IVA 1)	Poteri pubblici	Ricavi degli investimenti	Totale	Variazione annuale	Stato a fine anno 2) 3)	In % delle uscite	(1980 = 100)	
2007	33 303	25 282	2 121	7 109	290	34 802	1 209	1 499	40 637	122	94.3
2008	33 978	26 419	2 206	7 115	-4 330	31 410	1 762	-2 568	38 069	112	92.7
2009	35 734	26 655	2 226	7 465	856	37 202	612	1 468	39 272	110	93.6
2010	36 314	26 614	2 222	7 582	662	37 080	104	766	34 799	96	92.0
2011	37 526	27 060	2 259	7 817	860	37 996	- 390	470	34 755	93	93.2
2012	37 806	27 516	2 297	7 871	863	38 547	- 122	741	34 982	93	91.1
2013	39 548	27 963	2 335	8 216	850	39 364	-1 034	- 184	34 281	87	92.5
2014	39 794	28 408	2 372	8 268	831	39 879	- 746	85	33 860	85	90.4
2015	41 443	28 838	2 408	8 593	797	40 636	-1 604	- 807	32 553	79	91.6
2016	41 563	29 232	2 441	8 621	758	41 052	-1 269	- 511	31 561	76	89.6
2017	43 300	29 593	2 470	8 964	697	41 724	-2 273	-1 576	29 519	68	91.0
2018	43 401	29 924	2 498	8 988	633	42 043	-1 991	-1 358	27 724	64	89.0
2019	45 319	30 211	2 522	9 367	544	42 644	-3 219	-2 675	24 639	54	90.6
2020	45 470	30 485	2 545	9 400	442	42 872	-3 040	-2 598	21 677	48	88.6
2021	47 317	30 740	2 566	9 766	313	43 385	-4 245	-3 932	17 424	37	89.8
2022	47 529	30 992	2 587	9 811	169	43 559	-4 139	-3 970	13 196	28	87.8
2023	49 584	31 219	2 606	10 217	- 8	44 034	-5 542	-5 550	7 451	15	89.1
2024	49 838	31 440	2 624	10 270	- 205	44 129	-5 504	-5 709	1 632	3	87.1
2025	52 129	31 641	2 641	10 722	- 441	44 563	-7 125	-7 566	-5 958	- 11	88.6

Previsioni sull'evoluzione economica in %:

Anno	2008	2009	2010	dal 2011	
Indice dei salari (ISS)	2,2	1,8	1,3	2,3	1) 1,0 punti percentuali (in proporzione); quota assicurazione 83%, quota Confed. 17%
Variatz. strutturale	0,2	0,2	0,2	0,2	2) 2007: versamento all'AVS dei 7,037 mia. CHF spettanti alla Confed. sui proventi della vendita dell'oro della Banca nazionale
Prezzi	2,0	0,7	0,8	1,5	3) 2010: finanziamento aggiuntivo dell'AI: trasferimento di 5 mia. CHF dall'AVS all'AI

Adeguamenti delle rendite: ogni due anni

UFAS/7.1.2009

## Situazione finanziaria dell'AVS nel sistema attuale

## Tabella allegata 2 Scenario "alto"

Consuntivo 2007 - scenario B-00-2005

Importi in milioni di franchi

ai prezzi del 2008

Anno	Entrate		Risultato di Conto capitale dell'AVS				Indice dei tassi di sostituzione				
	Uscite	Entrate	ripartizione		Stato a		In % delle				
	Sistema attuale	Contributi e regresso	IVA 1)	Poteri pubblici	Ricavi degli investimenti	Totale	Variazione annuale	fine anno 2) 3)	uscite	(1980 = 100)	
2007	33 303	25 282	2 121	7 109	290	34 802	1 209	1 499	40 637	122	94.3
2008	34 014	26 505	2 206	7 122	-4 336	31 497	1 819	-2 517	38 120	112	92.7
2009	35 818	26 821	2 232	7 481	858	37 392	716	1 574	39 429	110	93.6
2010	36 451	26 993	2 247	7 609	669	37 518	398	1 067	35 256	97	91.8
2011	37 884	27 695	2 305	7 887	880	38 767	3	883	35 618	94	93.0
2012	38 228	28 419	2 366	7 954	901	39 640	511	1 412	36 504	95	90.6
2013	40 217	29 143	2 426	8 348	911	40 828	- 300	611	36 576	91	91.9
2014	40 542	29 868	2 486	8 417	920	41 691	229	1 149	37 185	92	89.5
2015	42 458	30 590	2 546	8 798	911	42 845	- 524	387	37 022	87	90.7
2016	42 670	31 279	2 604	8 845	904	43 632	58	962	37 437	88	88.4
2017	44 862	31 935	2 658	9 280	877	44 750	- 989	- 112	36 772	82	90.1
2018	45 064	32 561	2 711	9 325	864	45 461	- 467	397	36 626	81	87.7
2019	47 125	33 144	2 759	9 734	835	46 472	-1 488	- 653	35 432	75	88.9
2020	47 388	33 687	2 805	9 791	801	47 084	-1 105	- 304	34 604	73	86.6
2021	49 730	34 217	2 849	10 255	742	48 063	-2 409	-1 667	32 426	65	88.0
2022	50 068	34 755	2 894	10 327	673	48 649	-2 092	-1 419	30 527	61	85.7
2023	52 651	35 276	2 937	10 839	573	49 625	-3 599	-3 026	27 050	51	87.2
2024	53 046	35 799	2 980	10 923	457	50 159	-3 344	-2 887	23 763	45	84.9
2025	55 904	36 305	3 022	11 488	303	51 118	-5 089	-4 786	18 626	33	86.4

Previsioni sull'evoluzione economica in %:

Anno	2008	2009	2010	dal 2011	
Indice dei salari (ISS)	2,2	2,0	1,7	2,7	1) 1,0 punti percentuali (in proporzione); quota assicurazione 83%, quota Confed. 17%
Variaz. strutturale	0,2	0,3	0,3	0,3	2) 2007: versamento all'AVS dei 7,037 mia. CHF spettanti alla Confed. sui proventi della vendita dell'oro della Banca nazionale
Prezzi	2,0	0,7	0,8	1,5	3) 2010: finanziamento aggiuntivo dell'AI: trasferimento di 5 mia. CHF dall'AVS all'AI
Adeguamenti delle rendite: ogni due anni					

UFAS/7.1.2009

## Situazione finanziaria dell'AVS nel sistema attuale

## Tabella allegata 3 Scenario "basso"

Consuntivo 2007 - scenario C-00-2005

Importi in milioni di franchi

ai prezzi del 2008

Anno	Entrate		Risultato di Conto capitale dell'AVS				Indice dei tassi di sostituzione				
	Uscite	Entrate	ripartizione		Totale	Variazione annuale	Stato a fine anno	In % delle uscite	(1980 = 100)		
	Sistema attuale	Contributi e regresso	IVA 1)	Poteri pubblici	Ricavi degli investimenti		2) 3)				
2007	33 303	25 282	2 121	7 109	290	34 802	1 209	1 499	40 637	122	94.3
2008	33 898	26 337	2 206	7 099	-4 330	31 312	1 744	-2 586	38 051	112	92.7
2009	35 565	26 443	2 215	7 432	855	36 945	525	1 380	39 167	110	93.6
2010	36 052	26 143	2 190	7 531	656	36 520	- 188	468	34 397	95	92.0
2011	37 001	26 347	2 207	7 715	842	37 111	- 732	110	33 999	92	93.2
2012	37 178	26 554	2 225	7 748	831	37 358	- 651	180	33 677	91	91.5
2013	38 629	26 747	2 241	8 034	800	37 822	-1 607	- 807	32 373	84	92.9
2014	38 757	26 931	2 257	8 061	758	38 007	-1 508	- 750	31 145	80	91.2
2015	40 255	27 095	2 271	8 356	694	38 416	-2 533	-1 839	28 846	72	92.8
2016	40 250	27 222	2 281	8 357	619	38 479	-2 390	-1 771	26 648	66	91.1
2017	41 498	27 317	2 289	8 603	524	38 733	-3 289	-2 765	23 489	57	92.2
2018	41 463	27 383	2 295	8 598	419	38 695	-3 187	-2 768	20 374	49	90.5
2019	42 866	27 410	2 297	8 873	289	38 869	-4 286	-3 997	16 075	38	91.9
2020	42 871	27 441	2 300	8 876	143	38 760	-4 254	-4 111	11 726	27	90.2
2021	44 344	27 452	2 301	9 166	- 32	38 887	-5 425	-5 457	6 096	14	91.5
2022	44 399	27 455	2 301	9 179	- 224	38 711	-5 464	-5 688	318	1	89.8
2023	46 053	27 427	2 299	9 504	- 451	38 779	-6 823	-7 274	-6 960	- 15	91.3
2024	46 139	27 389	2 295	9 523	- 703	38 504	-6 932	-7 635	-14 492	- 31	89.6
2025	47 838	27 332	2 291	9 857	- 992	38 488	-8 358	-9 350	-23 627	- 49	91.1

Previsioni sull'evoluzione economica in %:

Anno	2008	2009	2010	dal 2011	
Indice dei salari (ISS)	2,2	1,7	0,9	1,9	1) 1,0 punti percentuali (in proporzione); quota assicurazione 83%, quota Confed. 17%
Variaz. strutturale	0,2	0,1	0,1	0,1	2) 2007: versamento all'AVS dei 7,037 mia. CHF spettanti alla Confed. sui proventi della vendita dell'oro della Banca nazionale
Prezzi	2,0	0,7	0,8	1,5	3) 2010: finanziamento aggiuntivo dell'AI: trasferimento di 5 mia. CHF dall'AVS all'AI

Adeguamenti delle rendite: ogni due anni

UFAS/7.1.2009

## Situazione finanziaria dell'AVS con l'11a revisione secondo il messaggio del 21.12.05

Scenario "medio"

Consuntivo 2007 - scenario A-00-2005

Importi in milioni di franchi

ai prezzi del 2008

Anno	Uscite		Entrate						Risultato di ripartizione	Conto capitale dell'AVS			Indice dei tassi di sostituzione (1980 = 100)	
	Sistema attuale	11a rev. AVS 4)	Totale	Contributi e regresso	Contributi 11a rev. AVS 4)	IVA 1)	Poteri pubblici	Ricavi degli investimenti		Totale	Variazione annuale	Stato a fine anno 2) 3)		In % delle uscite
2007	33 303	0	33 303	25 282	0	2 121	7 109	290	34 802	1 209	1 499	40 637	122	94.3
2008	33 978	0	33 978	26 419	0	2 206	7 115	-4 330	31 410	1 762	-2 568	38 069	112	92.7
2009	35 734	0	35 734	26 655	0	2 226	7 465	856	37 202	612	1 468	39 272	110	93.6
2010	36 314	0	36 314	26 614	134	2 222	7 582	663	37 215	238	901	34 934	96	92.0
2011	37 526	4	37 530	27 060	141	2 259	7 818	866	38 144	- 252	614	35 032	93	93.2
2012	37 806	8	37 814	27 516	148	2 297	7 873	875	38 709	20	895	35 409	94	91.1
2013	39 548	12	39 559	27 963	155	2 335	8 218	867	39 538	- 888	- 21	34 865	88	92.5
2014	39 794	- 56	39 738	28 408	- 38	2 372	8 257	852	39 851	- 739	113	34 462	87	90.4
2015	41 443	- 339	41 105	28 838	- 225	2 408	8 527	820	40 368	-1 557	- 737	33 216	81	91.6
2016	41 563	- 390	41 173	29 232	- 215	2 441	8 544	784	40 786	-1 171	- 387	32 338	79	89.6
2017	41 666	- 486	41 181	29 592	- 202	2 470	8 550	758	41 168	- 770	- 12	31 848	77	87.6
2018	44 220	- 586	43 634	29 924	- 201	2 498	9 033	706	41 960	-2 379	-1 673	29 704	68	90.7
2019	44 335	- 604	43 731	30 211	- 195	2 522	9 056	637	42 231	-2 137	-1 500	27 765	63	88.6
2020	44 481	- 625	43 856	30 485	- 193	2 545	9 085	575	42 497	-1 933	-1 358	25 996	59	86.7
2021	47 317	- 689	46 629	30 740	- 198	2 566	9 631	470	43 209	-3 890	-3 420	22 191	48	89.8
2022	47 529	- 710	46 819	30 992	- 191	2 587	9 672	343	43 403	-3 759	-3 416	18 447	39	87.8
2023	49 584	- 758	48 826	31 219	- 195	2 606	10 068	183	43 881	-5 127	-4 944	13 230	27	89.1
2024	49 838	- 782	49 055	31 440	- 190	2 624	10 117	5	43 996	-5 065	-5 060	7 974	16	87.1
2025	50 107	- 801	49 306	31 641	- 192	2 641	10 170	- 175	44 085	-5 046	-5 221	2 636	5	85.2

Previsioni sull'evoluzione economica in %:

Anno	2008	2009	2010	dal 2011
Indice dei salari (ISS)	2,2	1,8	1,3	2,3
Variatz. strutturale	0,2	0,2	0,2	0,2
Prezzi	2,0	0,7	0,8	1,5
Adegamenti delle rendite: 2007, 2009, 2011, 2013, 2015, 2018, 2021, 2023				

1) 1,0 punti percentuali (in proporzione); quota assicurazione 83%, quota Confederazione 17%

2) 2007: versamento all'AVS dei 7,037 mia. CHF spettanti alla Confederazione sui proventi della vendita dell'oro della Banca nazionale

3) 2010: finanziamento aggiuntivo dell'AI: trasferimento di 5 mia. CHF dall'AVS all'AI

4) 2010: 11a rev. AVS; 2014: aumento dell'età di pensionamento delle donne a 65/65

UFAS/7.1.2009

## Situazione finanziaria dell'AVS con l'11a revisione secondo il messaggio del 21.12.05

## Tabella allegata 5 Scenario "alto"

Consuntivo 2007 - scenario B-00-2005

Importi in milioni di franchi

ai prezzi del 2008

Anno	Uscite		Entrate							Risultato di	Conto capitale dell'AVS			Indice dei tassi
	Sistema attuale	11a rev. AVS 4)	Totale	Contributi e regresso	Contributi 11a rev. AVS 4)	IVA 1)	Poteri pubblici	Ricavi degli investimenti	Totale	ripartizione	Variazione annuale	Stato a fine anno 2) 3)	In % delle uscite	(1980 = 100)
2007	33 303	0	33 303	25 282	0	2 121	7 109	290	34 802	1 209	1 499	40 637	122	94.3
2008	34 014	0	34 014	26 505	0	2 206	7 122	-4 336	31 497	1 819	-2 517	38 120	112	92.7
2009	35 818	0	35 818	26 821	0	2 232	7 481	858	37 392	716	1 574	39 429	110	93.6
2010	36 451	0	36 451	26 993	134	2 247	7 609	671	37 654	532	1 203	35 392	97	91.8
2011	37 884	4	37 888	27 695	142	2 305	7 888	887	38 917	142	1 029	35 898	95	93.0
2012	38 228	8	38 235	28 419	149	2 366	7 955	913	39 802	654	1 567	36 935	97	90.6
2013	40 217	12	40 228	29 143	157	2 426	8 351	928	41 005	-151	777	37 166	92	91.9
2014	40 542	-57	40 486	29 868	-37	2 486	8 406	938	41 661	237	1 175	37 792	93	89.5
2015	42 458	-342	42 116	30 590	-228	2 546	8 731	932	42 571	-477	455	37 688	89	90.7
2016	42 670	-395	42 274	31 279	-218	2 604	8 768	929	43 362	159	1 088	38 219	90	88.4
2017	44 862	-516	44 346	31 935	-208	2 658	9 179	910	44 474	-782	128	37 782	85	90.1
2018	45 064	-588	44 476	32 561	-198	2 711	9 210	906	45 190	-192	714	37 937	85	87.7
2019	47 125	-632	46 493	33 144	-200	2 759	9 610	888	46 201	-1 180	-292	37 084	80	88.9
2020	47 388	-654	46 733	33 687	-196	2 805	9 663	866	46 825	-774	92	36 628	78	86.6
2021	47 695	-682	47 013	34 217	-194	2 849	9 724	857	47 453	-417	440	36 527	78	84.3
2022	51 264	-752	50 512	34 755	-199	2 894	10 414	803	48 667	-2 648	-1 845	34 142	68	87.7
2023	51 620	-772	50 848	35 276	-193	2 937	10 487	726	49 233	-2 341	-1 615	32 022	63	85.4
2024	52 007	-797	51 210	35 799	-191	2 980	10 564	658	49 810	-2 058	-1 400	30 149	59	83.2
2025	55 904	-873	55 030	36 305	-200	3 022	11 317	536	50 980	-4 586	-4 050	25 653	47	86.4

Previsioni sull'evoluzione economica in %:

Anno	2008	2009	2010	dal 2011
Indice dei salari (ISS)	2,2	2,0	1,7	2,7
Variatz. strutturale	0,2	0,3	0,3	0,3
Prezzi	2,0	0,7	0,8	1,5
Adegamenti delle rendite: 2007, 2009, 2011, 2013, 2015, 2017, 2019, 2022, 2025				

1) 1,0 punti percentuali (in proporzione); quota assicurazione 83%, quota Confederazione 17%

2) 2007: versamento all'AVS dei 7,037 mia. CHF spettanti alla Confederazione sui proventi della vendita dell'oro della Banca nazionale

3) 2010: finanziamento aggiuntivo dell'AI: trasferimento di 5 mia. CHF dall'AVS all'AI

4) 2010: 11a rev. AVS; 2014: aumento dell'età di pensionamento delle donne a 65/65

UFAS/7.1.2009

# Situazione finanziaria dell'AVS con l'11a revisione secondo il messaggio del 21.12.05

Tabella allegata 6  
Scenario "basso"

Consuntivo 2007 - scenario C-00-2005

Importi in milioni di franchi

ai prezzi del 2008

Anno	Uscite		Entrate							Risultato di	Conto capitale dell'AVS			Indice dei tassi
	Sistema attuale	11a rev. AVS 4)	Totale	Contributi e regresso	Contributi 11a rev. AVS 4)	IVA 1)	Poteri pubblici	Ricavi degli investimenti	Totale	ripartizione	Variazione annuale	Stato a fine anno 2) 3)	In % delle uscite	di sostituzione (1980 = 100)
2007	33 303	0	33 303	25 282	0	2 121	7 109	290	34 802	1 209	1 499	40 637	122	94.3
2008	33 898	0	33 898	26 337	0	2 206	7 099	-4 330	31 312	1 744	-2 586	38 051	112	92.7
2009	35 565	0	35 565	26 443	0	2 215	7 432	855	36 945	525	1 380	39 167	110	93.6
2010	36 052	0	36 052	26 143	134	2 190	7 531	657	36 655	- 54	603	34 532	96	92.0
2011	37 001	4	37 005	26 347	140	2 207	7 715	849	37 258	- 596	253	34 275	93	93.2
2012	37 178	8	37 185	26 554	147	2 225	7 750	843	37 519	- 509	334	34 103	92	91.5
2013	38 629	11	38 640	26 747	153	2 241	8 036	817	37 994	-1 463	- 646	32 953	85	92.9
2014	38 757	- 56	38 701	26 931	- 36	2 257	8 050	778	37 980	-1 499	- 721	31 745	82	91.2
2015	38 822	- 320	38 502	27 095	- 219	2 271	8 013	742	37 902	-1 342	- 600	30 675	80	89.5
2016	40 886	- 388	40 498	27 222	- 217	2 281	8 405	674	38 365	-2 807	-2 133	28 089	69	92.5
2017	40 862	- 481	40 380	27 316	- 199	2 289	8 384	590	38 380	-2 590	-2 000	25 674	64	90.8
2018	40 828	- 548	40 280	27 383	- 193	2 295	8 367	512	38 364	-2 428	-1 916	23 378	58	89.1
2019	42 866	- 593	42 273	27 410	- 196	2 297	8 757	400	38 668	-4 005	-3 605	19 427	46	91.9
2020	42 871	- 611	42 259	27 441	- 190	2 300	8 757	266	38 574	-3 952	-3 686	15 454	37	90.2
2021	44 344	- 656	43 688	27 452	- 192	2 301	9 038	106	38 705	-5 089	-4 983	10 242	23	91.5
2022	44 399	- 675	43 724	27 455	- 187	2 301	9 047	- 72	38 544	-5 109	-5 181	4 910	11	89.8
2023	44 459	- 690	43 769	27 427	- 187	2 299	9 058	- 255	38 342	-5 172	-5 427	- 589	- 1	88.1
2024	46 936	- 749	46 187	27 389	- 192	2 295	9 533	- 487	38 538	-7 162	-7 649	-8 230	- 18	91.2
2025	47 038	- 765	46 273	27 332	- 187	2 291	9 551	- 751	38 236	-7 287	-8 038	-16 147	- 35	89.5

Previsioni sull'evoluzione economica in %:

Anno	2008	2009	2010	dal 2011
Indice dei salari (ISS)	2,2	1,7	0,9	1,9
Variaz. strutturale	0,2	0,1	0,1	0,1
Prezzi	2,0	0,7	0,8	1,5

Adegamenti delle rendite: 2007, 2009, 2011, 2013, 2016, 2019, 2021, 2024

1) 1,0 punti percentuali (in proporzione); quota assicurazione 83%, quota Confederazione 17%

2) 2007: versamento all'AVS dei 7,037 mia. CHF spettanti alla Confederazione sui proventi della vendita dell'oro della Banca nazionale

3) 2010: finanziamento aggiuntivo dell'AI: trasferimento di 5 mia. CHF dall'AVS all'AI

4) 2010: 11a rev. AVS; 2014: aumento dell'età di pensionamento delle donne a 65/65

UFAS/7.1.2009

## Situazione finanziaria dell'AVS con l'11a revisione secondo il testo del CN del 19.3.08

Tabella allegata 7  
Scenario "medio"

Consuntivo 2007 - scenario A-00-2005

Importi in milioni di franchi

ai prezzi del 2008

Anno	Uscite		Entrate							Risultato di	Conto capitale dell'AVS			Indice dei tassi
	Sistema attuale	11a rev. AVS 4)	Totale	Contributi e regresso	Contributi 11a rev. AVS 4)	IVA 1)	Poteri pubblici	Ricavi degli investimenti	Totale	ripartizione	Variazione annuale	Stato a fine anno 2) 3)	In % delle uscite	(1980 = 100)
2007	33 303	0	33 303	25 282	0	2 121	7 109	290	34 802	1 209	1 499	40 637	122	94.3
2008	33 978	0	33 978	26 419	0	2 206	7 115	-4 330	31 410	1 762	-2 568	38 069	112	92.7
2009	35 734	0	35 734	26 655	0	2 226	7 465	856	37 202	612	1 468	39 272	110	93.6
2010	36 314	22	36 336	26 614	134	2 222	7 587	663	37 220	221	884	34 917	96	92.0
2011	37 526	55	37 581	27 060	141	2 259	7 828	865	38 153	- 293	572	34 973	93	93.2
2012	37 806	82	37 889	27 516	148	2 297	7 887	872	38 720	- 41	831	35 287	93	91.1
2013	39 548	99	39 647	27 963	155	2 335	8 235	861	39 549	- 959	- 98	34 668	87	92.5
2014	39 794	56	39 850	28 408	146	2 372	8 279	846	40 051	- 645	201	34 356	86	90.4
2015	41 443	- 186	41 257	28 838	170	2 408	8 557	820	40 793	-1 284	- 464	33 384	81	91.6
2016	41 563	- 189	41 373	29 232	174	2 441	8 583	793	41 223	- 943	- 150	32 740	79	89.6
2017	41 666	- 209	41 457	29 592	179	2 470	8 604	773	41 618	- 612	161	32 417	78	87.6
2018	44 220	- 261	43 959	29 924	186	2 498	9 097	726	42 431	-2 254	-1 528	30 410	69	90.7
2019	44 335	- 353	43 982	30 211	196	2 522	9 106	663	42 698	-1 947	-1 284	28 676	65	88.6
2020	44 481	- 424	44 057	30 485	207	2 545	9 124	609	42 970	-1 696	-1 087	27 165	62	86.7
2021	47 317	- 465	46 852	30 740	209	2 566	9 675	513	43 703	-3 662	-3 149	23 615	50	89.8
2022	47 529	- 478	47 051	30 992	211	2 587	9 718	394	43 902	-3 543	-3 149	20 117	43	87.8
2023	49 584	- 509	49 074	31 219	214	2 606	10 117	243	44 399	-4 918	-4 675	15 145	31	89.1
2024	49 838	- 527	49 311	31 440	216	2 624	10 167	73	44 520	-4 864	-4 791	10 130	21	87.1
2025	50 107	- 540	49 567	31 641	218	2 641	10 221	- 99	44 622	-4 846	-4 945	5 035	10	85.2

Previsioni sull'evoluzione economica in %:

Anno	2008	2009	2010	dal 2011
Indice dei salari (ISS)	2,2	1,8	1,3	2,3
Variac. strutturale	0,2	0,2	0,2	0,2
Prezzi	2,0	0,7	0,8	1,5
Adegamenti delle rendite: 2007, 2009, 2011, 2013, 2015, 2018, 2021, 2023				

1) 1,0 punti percentuali (in proporzione); quota assicurazione 83%, quota Confederazione 17%

2) 2007: versamento all'AVS dei 7,037 mia. CHF spettanti alla Confederazione sui proventi della vendita dell'oro della Banca nazionale

3) 2010: finanziamento aggiuntivo dell'AI: trasferimento di 5 mia. CHF dall'AVS all'AI

4) 2010: 11a rev. AVS; 2014: aumento dell'età di pensionamento delle donne a 65/65

UFAS/7.1.2009

## Situazione finanziaria dell'AVS con l'11a revisione secondo il testo del CN del 19.3.08

Tabella allegata 8  
Scenario "alto"

Consuntivo 2007 - scenario B-00-2005

Importi in milioni di franchi

ai prezzi del 2008

Anno	Uscite		Entrate							Risultato di ripartizione	Conto capitale dell'AVS			Indice dei tassi di sostituzione (1980 = 100)
	Sistema attuale	11a rev. AVS 4)	Totale	Contributi e regresso	Contributi 11a rev. AVS 4)	IVA 1)	Poteri pubblici	Ricavi degli investimenti	Totale		Variazione annuale	Stato a fine anno 2) 3)	In % delle uscite	
2007	33 303	0	33 303	25 282	0	2 121	7 109	290	34 802	1 209	1 499	40 637	122	94.3
2008	34 014	0	34 014	26 505	0	2 206	7 122	-4 336	31 497	1 819	-2 517	38 120	112	92.7
2009	35 818	0	35 818	26 821	0	2 232	7 481	858	37 392	716	1 574	39 429	110	93.6
2010	36 451	22	36 473	26 993	134	2 247	7 614	671	37 659	515	1 186	35 375	97	91.8
2011	37 884	55	37 939	27 695	142	2 305	7 898	886	38 926	101	987	35 839	94	93.0
2012	38 228	83	38 311	28 419	149	2 366	7 970	910	39 814	593	1 503	36 812	96	90.6
2013	40 217	101	40 318	29 143	157	2 426	8 368	922	41 016	-224	698	36 966	92	91.9
2014	40 542	59	40 601	29 868	148	2 486	8 429	932	41 863	330	1 262	37 682	93	89.5
2015	42 458	-186	42 272	30 590	173	2 546	8 761	932	43 002	-202	730	37 855	90	90.7
2016	42 670	-190	42 479	31 279	177	2 604	8 808	938	43 806	389	1 327	38 622	91	88.4
2017	44 862	-220	44 642	31 935	183	2 658	9 237	925	44 938	-629	296	38 347	86	90.1
2018	45 064	-258	44 806	32 561	191	2 711	9 275	926	45 664	-68	858	38 638	86	87.7
2019	47 125	-365	46 760	33 144	204	2 759	9 663	914	46 684	-990	-76	37 991	81	88.9
2020	47 388	-440	46 947	33 687	214	2 805	9 705	900	47 311	-536	364	37 793	80	86.6
2021	47 695	-457	47 238	34 217	219	2 849	9 768	900	47 953	-185	715	37 949	80	84.3
2022	51 264	-501	50 763	34 755	221	2 894	10 463	854	49 187	-2 430	-1 576	35 812	71	87.7
2023	51 620	-513	51 107	35 276	224	2 937	10 537	786	49 760	-2 133	-1 347	33 936	66	85.4
2024	52 007	-532	51 476	35 799	229	2 980	10 615	726	50 349	-1 853	-1 127	32 308	63	83.2
2025	55 904	-583	55 321	36 305	231	3 022	11 374	612	51 544	-4 389	-3 777	28 054	51	86.4

Previsioni sull'evoluzione economica in %:

Anno	2008	2009	2010	dal 2011
Indice dei salari (ISS)	2,2	2,0	1,7	2,7
Variatz. strutturale	0,2	0,3	0,3	0,3
Prezzi	2,0	0,7	0,8	1,5
Adeguamenti delle rendite: 2007, 2009, 2011, 2013, 2015, 2017, 2019, 2022, 2025				

1) 1,0 punti percentuali (in proporzione); quota assicurazione 83%, quota Confederazione 17%

2) 2007: versamento all'AVS dei 7,037 mia. CHF spettanti alla Confederazione sui proventi della vendita dell'oro della Banca nazionale

3) 2010: finanziamento aggiuntivo dell'AI: trasferimento di 5 mia. CHF dall'AVS all'AI

4) 2010: 11a rev. AVS; 2014: aumento dell'età di pensionamento delle donne a 65/65

UFAS/7.1.2009

## Situazione finanziaria dell'AVS con l'11a revisione secondo il testo del CN del 19.3.08

## Tabella allegata 9 Scenario "basso"

Consuntivo 2007 - scenario C-00-2005

Importi in milioni di franchi

ai prezzi del 2008

Anno	Uscite		Entrate							Risultato di ripartizione	Conto capitale dell'AVS			Indice dei tassi di sostituzione (1980 = 100)
	Sistema attuale	11a rev. AVS 4)	Totale	Contributi e regresso	Contributi 11a rev. AVS 4)	IVA 1)	Poteri pubblici	Ricavi degli investimenti	Totale		Variazione annuale	Stato a fine anno 2) 3)	In % delle uscite	
2007	33 303	0	33 303	25 282	0	2 121	7 109	290	34 802	1 209	1 499	40 637	122	94.3
2008	33 898	0	33 898	26 337	0	2 206	7 099	-4 330	31 312	1 744	-2 586	38 051	112	92.7
2009	35 565	0	35 565	26 443	0	2 215	7 432	855	36 945	525	1 380	39 167	110	93.6
2010	36 052	22	36 074	26 143	134	2 190	7 536	657	36 660	- 71	586	34 515	96	92.0
2011	37 001	54	37 055	26 347	140	2 207	7 725	848	37 267	- 636	212	34 216	92	93.2
2012	37 178	81	37 258	26 554	147	2 225	7 764	840	37 530	- 568	272	33 983	91	91.5
2013	38 629	97	38 726	26 747	153	2 241	8 053	811	38 005	-1 532	- 721	32 759	85	92.9
2014	38 757	55	38 812	26 931	145	2 257	8 072	773	38 178	-1 407	- 634	31 640	82	91.2
2015	38 822	- 178	38 644	27 095	166	2 271	8 041	742	38 315	-1 071	- 329	30 844	80	89.5
2016	40 886	- 191	40 696	27 222	170	2 281	8 444	682	38 799	-2 579	-1 897	28 491	70	92.5
2017	40 862	- 210	40 652	27 316	173	2 289	8 437	605	38 820	-2 437	-1 832	26 238	65	90.8
2018	40 828	- 246	40 582	27 383	180	2 295	8 426	532	38 816	-2 298	-1 766	24 085	59	89.1
2019	42 866	- 348	42 518	27 410	190	2 297	8 805	426	39 128	-3 816	-3 390	20 339	48	91.9
2020	42 871	- 418	42 453	27 441	199	2 300	8 795	301	39 036	-3 718	-3 417	16 621	39	90.2
2021	44 344	- 447	43 897	27 452	200	2 301	9 079	148	39 180	-4 865	-4 717	11 658	27	91.5
2022	44 399	- 458	43 941	27 455	201	2 301	9 089	- 21	39 025	-4 895	-4 916	6 570	15	89.8
2023	44 459	- 468	43 991	27 427	203	2 299	9 101	- 196	38 834	-4 961	-5 157	1 316	3	88.1
2024	46 936	- 510	46 426	27 389	204	2 295	9 579	- 420	39 047	-6 959	-7 379	-6 082	- 13	91.2
2025	47 038	- 521	46 518	27 332	206	2 291	9 599	- 675	38 753	-7 090	-7 765	-13 758	- 30	89.5

Previsioni sull'evoluzione economica in %:

Anno	2008	2009	2010	dal 2011
Indice dei salari (ISS)	2,2	1,7	0,9	1,9
Variaz. strutturale	0,2	0,1	0,1	0,1
Prezzi	2,0	0,7	0,8	1,5
Adegamenti delle rendite: 2007, 2009, 2011, 2013, 2016, 2019, 2021, 2024				

1) 1,0 punti percentuali (in proporzione); quota assicurazione 83%, quota Confederazione 17%

2) 2007: versamento all'AVS dei 7,037 mia. CHF spettanti alla Confederazione sui proventi della vendita dell'oro della Banca nazionale

3) 2010: finanziamento aggiuntivo dell'AI: trasferimento di 5 mia. CHF dall'AVS all'AI

4) 2010: 11a rev. AVS; 2014: aumento dell'età di pensionamento delle donne a 65/6

UFAS/7.1.2009

## **Testo del postulato**

**07.3396 Po Schelbert Louis "Aggiornamento dei dati sull'AVS" del 20 giugno 2007**

Il Consiglio federale è invitato a fornire alle Camere federali rapporti supplementari sugli affari in sospeso o in corso nell'ambito dell'AVS. Questi rapporti dovranno tenere conto del cambiamento della situazione oggettiva sul fronte del finanziamento dell'AVS e formulare previsioni più plausibili rispetto a quelle fatte nel quadro dell'11a revisione dell'AVS.

### **Motivazione**

Alla fine del 2006 il fondo AVS presentava un attivo di circa 32,1 miliardi di franchi, ossia quasi 20 miliardi di franchi in più di quanto indicato nel messaggio sull'11a revisione dell'AVS. I calcoli del messaggio, fondati sul conto d'esercizio 1998, hanno sovrastimato le uscite e sottostimato le entrate. I risultati si sono scostati dalle previsioni a tinte fosche soprattutto in due settori: se da un lato le uscite dell'assicurazione sono state di 7,4 miliardi di franchi inferiori al previsto, dall'altro i contributi degli assicurati sono stati di 10 miliardi di franchi superiori. Anche i proventi da investimenti e le case da gioco hanno contribuito a migliorare notevolmente il risultato complessivo.

Concretamente, sono state sovrastimate le ripercussioni della 10a revisione AVS e in particolare la percentuale di assicurati intenzionati ad anticipare la percezione della rendita. Inoltre, gli accordi bilaterali hanno comportato sgravi superiori al previsto. Per quanto concerne i contributi, la differenza è dovuta alla crescita economica molto più marcata di quanto ipotizzato. Il numero di persone occupate è inoltre aumentato in misura maggiore rispetto alle previsioni.

Le fasi di crescita sostenuta influenzano enormemente gli sviluppi futuri e nei prossimi tempi la situazione dovrebbe ancora migliorare: le previsioni economiche restano infatti favorevoli anche per il futuro. Questo avrà un ulteriore effetto positivo sui conti dell'AVS. È dunque giunto il momento di tenere conto della situazione effettiva.

Le pessimistiche stime iniziali appaiono oggi obiettivamente sbagliate e ostacolano l'attuazione di una politica adeguata nell'ambito dell'AVS. Attualmente sono in discussione una nuova versione dell'11a revisione dell'AVS e l'iniziativa popolare federale per un'età di pensionamento flessibile. Entrambi i progetti sono molto importanti per la popolazione. Per portare avanti una politica seria sono indispensabili dati affidabili, che vanno messi a disposizione anche delle Camere federali.

### **Risposta del Consiglio federale del 05.09.2007**

Die Mitglieder der vorberatenden Kommission werden jeweils über den aktuellen Stand der membri della commissione incaricata dell'esame preliminare sono regolarmente aggiornati sulla situazione finanziaria dell'AVS. I budget a lungo termine sono basati sulle previsioni demografiche ed economiche approvate dalla Commissione federale dell'AVS/AI il 16 novembre 2006 e costantemente adeguati all'evoluzione della situazione reale. Il Consiglio federale è disposto a redigere un rapporto contenente gli attuali budget dell'AVS ed una spiegazione delle basi di calcolo.

### **Dichiarazione del Consiglio federale del 05.09.2007**

Il Consiglio federale propone di accogliere il postulato.